

Advies en Arbitragecommissie Rijksdienst

AAN: De centrales van overheidspersoneel toegelaten tot het
Centraal Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken
(CGOA);

De voorzitter van het CGOA,
mr.J.G. Rietkerk minister van Binnenlandse Zaken.

Bijlage

-

dd. 11-04-1985

AAC/85.030
AAC.02

13 mei 1985

Onderwerp

Geschil m.b.t.

uitvoering arbeids-
duurverkorting 1985

De centrales van overheidspersoneel, toegelaten tot het Centraal Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken (CGOA), hebben bij brief van 11 april 1985 op grond van art. 110f ARAR aan de Advies- en Arbitragecommissie een verzoek om advies voorgelegd inzake een in het CGOA gerezen geschil over de uitvoering van de arbeidsduurverkorting 1985. De centrales hebben in genoemde brief hun standpunt met betrekking tot een tweetal geschilpunten nader uiteengezet. Aangezien de omschrijving van de inhoud van het geschil, anders dan in het ARAR bepaald, door een der partijen in het overleg buiten de CGOA-vergaderingen van 27 maart en 3 april 1985 werd geformuleerd, heeft de Advies- en Arbitragecommissie aande minister van Binnenlandse Zaken om een nadere toelichting op zijn standpunt gevraagd. Deze toelichting - desgevraagd aangevuld met nadere informatie - wordt als bijlage bij dit advies gevoegd. Tevens wordt ter bekorting de adviesaanvraag van de vier centrales van overheidspersoneel - waarin opgenomen de standpunten van de decentrales - als bijlage bijgevoegd.

Op grond van de haar desgevraagd ter beschikking gestelde documenten en de nader verstrekte informatie heeft deze commissie bij de vaststelling van haar advies het navolgende in de beschouwing betrokken.

De partijen in het Centraal Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken hebben gedurende de afgelopen jaren bij de bespreking van het arbeidsvoorwaardenbeleid voor het navolgende jaar overleg gevoerd over het toekennen van arbeidsduurverkorting met het oog op verbetering van de werkgelegenheid. Dit overleg werd mede bepaald door het op basis van het Regeerakkoord niet toekennen van de prijscompensatie aan het overheidspersoneel. De in voorgaande jaren

overeengekomen omvang van de arbeidsduurverkorting was het resultaat van onderhandelingen tussen partijen, waaraan naar het oordeel van deze commissie geen in het overleg ingebrachte berekeningsmethodiek ten grondslag lag.

De minister van Binnenlandse Zaken meent dat de in het arbeidsvoorwaardenoverleg overeengekomen 5% ATV per 1-8-'85 in de uitwerking overeenkomt met 11,5 dagen. De centrales stellen de omvang op 13 dagen.

De commissie heeft kennis genomen van de na overleg tussen centrales van overheidspersoneel en het Centraal Orgaan (voor de gemeenschappelijke behandeling van gemeentelijke personeelsaangelegenheden) bereikte overeenstemming inzake het vaststellen van de omvang van de ATV op 12 dagen. Een soortgelijke overeenstemming werd door de dienstleiding der PTT met de Bijzondere Commissie PTT bereikt.

In de vergadering van het CGOA van 3 april 1985 was de minister van Binnenlandse Zaken bereid een compromis-voorstel van de centrales van 12 dagen te accepteren, indien de halve verlofdag ter gelegenheid van de verjaardag zou komen te vervallen. De commissie constateert dat er tussen partijen omtrent de berekeningsmethodiek van de ATV in feite nooit formeel overleg is gevoerd. Aangezien voor een belangrijk deel van het overheidspersoneel de - niet in formele regelgeving vastgelegde - halve verlofdag bij verjaardag niet bestaat, bestond t.a.v. deze groep van overheidspersoneel tussen de minister van Binnenlandse Zaken en de centrales van overheidspersoneel kennelijk geen verschil van opvatting over de omvang van de arbeidsduurverkorting.

De commissie meent dat - waar elders op rijks- en gemeentelijk niveau reeds overeenstemming omtrent de omvang der ATV met de centrales werd bereikt zonder dat de minister van Binnenlandse Zaken van zijn coördinerende bevoegdheden gebruikt maakte om tot een andere ATV bij betrokken overheidsorganen te komen -het verkrijgen van overeenstemming op basis van een ATV-omvang van 12 dagen "binnen handbereik" lag.

De commissie meent in de gegeven situatie thans geen uitspraak te moeten doen over de verschillende gehanteerde berekeningsmethodieken. Enerzijds geven de omvang van het geschil en het nimmer gevoerde formele overleg daartoe geen aanleiding en anderzijds bestaat er geen wiskundig verband tussen de omvang der ATV, de niet toegekende prijscompensatie en de beoogde omvang vande arbeidsplaatsen in het kader van de herbezetting. Daarnaast meent de commissie dat er overigens meerdere varianten op de thans voorgelegde berekeningsmethodieken voostelbaar zijn.

Het vorenstaande in aanmerking genomen meent de commissie dat partijen in het CGOA desgewenst zelf op een nader te bepalen tijdstip alsnog ten principale overleg zouden kunnen voeren omtrent de verschillende berekeningsmethodieken van de ATV. De door de minister van Binnenlandse Zaken aan deze commissie verstrekte standpuntbepaling kan daar mede toe dienen. Waar verschillende overheidswerkgevers in het formele overleg omtrent de uitvoering der ATV met de centrales van overheidspersoneel reeds overeenstemming hebben bereikt over een omvang

van 12 dagen, meent de commissie dat een gebrek aan coördinatie van de zijde van de overheidswerkgevers niet zou moeten leiden tot een afwijking in negatieve zin binnen het CGOA. De commissie meent dat in de gegeven situatie een compromis-oplossing van 12 dagen ATV wenselijk is.

Met betrekking tot het geschil over de ontstane situatie bij overheidsorganen met een afwijkende voltijd-arbeidsduur meent de commissie dat de wens van overheidszijde om het in het verleden ontstane verschil in omvang van arbeidsduur bij diverse overheidsorganen zoveel mogelijk te neutraliseren, te rechtvaardigen is.

Betrokken categorieën hebben in het verleden bij gelijke bezoldiging t.o.v. het overige overheidspersoneel een voordeel ondervonden, waaraan - nu dit voordeel door het overige overheidspersoneel wordt "ingehaald" - geen rechten kunnen worden ontleend. De commissie meent dat het in het belang is van een harmonieuze ontwikkeling van de arbeidsvoorwaarden van het overheidspersoneel indien (ten onrechte bestaande) verschillen in rechtspositie bij overigens gelijke categorieën van overheidspersoneel door harmoniserende maatregelen worden gelijkgetrokken. Daarbij dienen zowel de bij de diverse categorieën van overheidspersoneel bestaande verschillen ten voordele als ten nadele in beschouwing te worden genomen.

Omtrent beide geschilpunten meent de commissie dat het voor de overheid aanbeveling verdient om tot een betere afstemming van opvattingen tussen de verschillende overheidswerkgevers te komen alvorens bij de verschillende overheidsorganen formeel overleg omtrent invulling van arbeidsvoorwaarden te voeren. Een versterking van de coördinatie aan overheidszijde kan de kans op het ontstaan van geschillen binnen het CGOA beperken.

's-Gravenhage, 13 mei 1985,
De Advies- en Arbitragecommissie Rijksdienst,

Prof.dr. W. Albeda
- voorzitter

Th.H. Dragt
secretaris

Dr.W. van Voorden
- lid

Dr. Th.A.M. van der Horst
- lid