

## Advies- en Arbitragecommissie Rijksdienst

AAN: De centrales van overheidspersoneel  
toegelaten tot de Bijzondere Commissie  
voor Georganiseerd Overleg  
bij de Rijksluchtvaartdienst (BC-RLD)

De voorzitter van de BC-RLD.,  
mr. H. Raben directeur-Generaal  
van de Rijksluchtvaartdienst.

### *Bijlagen*

-	BC 85-53 dd. 04-06-'85	<u>AAC/85.064</u> AAC.05	18 juli 1985
---	---------------------------	-----------------------------	--------------

### *onderwerp*

LBV-geschil

Op grond van de artikelen 119b juncto 110 b t/m k van het Algemeen Rijksambtenarenreglement hebben de Directeur-Generaal van de Rijksluchtvaartdienst en de vier centrales van overheidspersoneel, toegelaten tot de Bijzondere Commissie RLD bij gezamenlijke brief\_nr. BC 85-53 van 4 juni 1985 de Commissie verzocht advies uit te brengen in het geschil inzake de wijziging van de bezoldiging van het personeel van de Directie Luchtverkeersbeveiliging (LBV) en de voorwaarden waaronder dat kan. Genoemde brief wordt als bijlage toegevoegd.

Op grond van de door partijen door middel van documenten verstrekte informatie op 11 juli 1985 een hoorzitting gehouden, waarbij door de Advies- en Arbitragecommissie een voorstel tot bemiddeling is gedaan. Op 18 juli 1985 heeft de Commissie partijen opnieuw gehoord. Zij is tot het navolgende slotvoorstel gekomen.

Naar het oordeel van de Commissie moet de huidige situatie bij de LVB mede worden gezien tegen de achtergrond van het beleid, waarbij gedurende een langere periode een aanmerkelijk personeelstekort in de uitvoerende taken van de LVB is ontstaan.

De commissie acht een verslechtering van deze situatie niet uitgesloten. E.e.a. duurt voort in een klimaat dat toch reeds getekend was door onzekerheid m.b.t. de continuïteit van de LVB. Het nijpende personeelstekort, o.m. uitmondend in het door een deel van het LVB-personeel niet meer kunnen onnemen van beschikbare verlofdagen het niet vrijelijk in aanmerking kunnen

aanmerkelijke positieverbetering onmogelijk wordt) en de aanmerkelijke taakverzwaring in afwachting van een structurele oplossing voor de problematiek, heeft tot een welhaast onwerkbaar situatie geleid.

De Commissie beschouwt de door de BC-RLD ingediende salariseisen als een gevolg van de hierboven beschreven situatie.

De Commissie heeft begrip voor de overweging van de overheid dat verzelfstandiging van (delen van) de LVB een oplossing zou kunnen bieden voor het arbeidsvoorwaardenprobleem. De Commissie acht in dit verband een koppeling van een principe-uitspraak over overdracht c.q. verzelfstandiging aan overleg over arbeidsvoorwaarden echter onjuist.

Wel meent de Commissie dat een onderzoek en eventuele beslissing tot verzelfstandiging van (delen van) de LVB een weg zou kunnen vormen tot een structurele oplossing voor de bij de LVB ontstane problematiek.

Inmiddels zou een in overleg tot stand te brengen "noodplan" de huidige nijpende situatie tijdelijk verbeteren, terwijl daarmee tevens de overgangssituatie voor VKL's naar Eurocontrol wordt verbeterd.

Op grond van het vorenstaande komt de Commissie met een voorstel voor de korte termijn (interim-oplossing) zowel als voor de lange termijn (een structurele oplossing).

#### 1. Maatregelen op korte termijn van materiële aard

De Commissie overweegt, dat het hier een groep ambtenaren betreft, die in een uitzonderlijke positie verkeren. Zoals gebleken is uit het voorgaande is er reeds gedurende een langere periode sprake van een structureel tekort aan personeel, dat geleid heeft tot een onevenredige belasting van mensen, die werk met een bijzonder zware verantwoordelijkheid en groot afbreukrisico verrichten. Daarbij komt, dat in de komende periode veranderingen te voorzien zijn (nog afgezien van de nog voortgaande groei der vliegbewegingen) tengevolge van de komende overheveling van taken naar Eurocontrol en mogelijke veranderingen tengevolge van eventuele verzelfstandiging, waardoor het personeel een periode van onzekerheid tegemoet gaat. Deze uitzonderlijke situatie vraagt om uitzonderlijke maatregelen. Onder die omstandigheden meent de Commissie, rekening houdend met artikel 19 BBRA, de volgende voorstellen te moeten doen.

- a. Met name gedurende de periode waarin deze uitzonderlijke situatie voortduurt, stelt de Commissie voor aan alle medewerkers van de LVB een toeslag te verlenen van 7,5%.
- b. De Commissie stelt bovendien voor aan de medewerkers van de Uitvoerende Operationele Dienst op Schiphol (AAC en TWR/APP) die belast zijn met directe luchtverkeersleiding, die door de nijpende personeelssituatie en de overgang van taken naar Eurocontrol bovenmatig worden belast, terwijl daarnaast de beperkingen in de mogelijkheid tot indiensttreding van deze medewerkers bij Eurocontrol een uitzonderlijke complicatie vormt - naast in a genoemde toelage -

gedurende de periode tot aan een mogelijke verzelfstandiging dan wel opheffing van het structurele tekort aan deze medewerkers.

c. Teneinde de uitvoering van een zgn. "noodplan" in welke vorm dan ook, mogelijk te maken is een transformatie van niet- opneembare verlofdagen in de vorm van bezoldiging van arbeid buiten de reguliere arbeidstijd onontkoombaar. Deze - naar het oordeel van de Commissie in beginsel ongewenste -situatie gegeven de extra belastende effecten, dient van tijdelijke aard te zijn en als zodanig ook geen precedent te scheppen t.o.v. het overige overheidspersoneel. De buitengewone situatie rond de luchtverkeersbeveiliging dwingt echter tot deze maatregel. Aangezien in dit geval sprake is van het in het belang van de overheid werken van het personeel buiten de normale arbeidstijd, dient de genoemde transformatie - volgens de regeling welke terzake voor RLD staat - te worden geëffectueerd. Van overheidszijde werd opgemerkt dat men voorsnog uitvoering wilde geven aan hetgeen in het overleg met de BC- RLD over dit onderwerp is afgesproken.

## 2. Maatregelen op korte termijn van organisatorische aard

a. De Commissie meent dat bij het onderzoek naar de eventuele mogelijkheden van verzelfstandiging, een onderscheid dient te worden gemaakt tussen enerzijds de technische uitvoerende functie van de luchtverkeersbeveiliging en anderzijds de verantwoordelijkheid van de overheid in bestuurlijke zin t.a.v. de luchtverkeersleiding als overheidstaak. Teneinde een zo'n breed mogelijk draagvlak te verkrijgen voor een zinvol verzelfstandiginsonderzoek van (delen van) de LVB meent de Commissie dat dit onderzoek - dat ten hoogste een periode van een jaar zou mogen bestrijken - dient te worden begeleid door een stuurgroep met een paritaire samenstelling van overheid en overheidsvakbeweging. De Commissie constateert dat alle bij het overleg betrokken partijen bereid zijn deel te nemen aan een onderzoek naar de mogelijkheid van verzelfstandiging op bovenbedoelde wijze, waarbij verzelfstandiging door totale overgang naar Eurocontrol de voorkeur van de centrales heeft. De Commissie meent dat de huidige situatie bij de LVB aanleiding geeft de partijen in het overleg te binden aan een arbitrale uitspraak, indien de beslissing naar aanleiding van het te houden verzelfstandiginsonderzoek leidt tot een geschil in de BC-RLD. Indien tijdens het genoemd onderzoek een dergelijk geschil ontstaat zou een overeenkomstig bindend oordeel van de Commissie gevraagd kunnen worden. De Commissie constateert dat partijen hiermee hebben ingestemd.

b. Het overleg over het zgn. "noodplan" en de door de centrales van overheidspersoneel ingebrachte alternatieven en varianten beoogt op korte termijn een herstel van de situatie waarin de LVB adequaat kan functioneren, terwijl aan de daarvoor in aanmerking komende LVK's de mogelijkheid kan worden geboden te opteren voor functies bij Eurocontrol. Een aanzienlijke medewerking van de zijde van het LVB-personeel is hiervoor vereist. De Commissie verwijst hierbij naar het gestelde onder 1c. Alhoewel er argumenten zijn aan te voeren om het overleg

van DGRLD vindt het feitelijke overleg, voorzover het thans gevoerd wordt -plaats op het niveau van de Dienstcommissie LVB. De Commissie meent dat de vertegenwoordiging van een belangrijke groep van het personeel in de DC niet optimaal is. De samenstelling van zowel de delegaties van de zijde van de overheidsvakbeweging als van overheidszijde zouden gericht moeten zijn op een zo'n breed mogelijk draagvlak van overeenstemming en participatie van personeelszijde met de uitvoering van het betreffende plan. De Commissie geeft in overweging in verband met het vorenstaande dat de DC een voorbereidingscommissie instelt voor de behandeling van het noodplan opdat dat vervolgens in een overlegvergadering met het hoofd van de diensteenheid kan worden besproken. In dat verband herinnert zij aan het bepaalde in artikel 127, lid 4 ARAR. Tenslotte gaat zij ervan uit dat die onderdelen van het noodplan die betrekking hebben op de rechtstoestand van het daarbij betrokken personeel in de BC aan de orde zullen komen.

### 3. Maatregelen van materiele aard op langere termijn

Sporend met het onderzoek naar een mogelijke verzelfstandiging van (delen van) de LVB zou een onderzoek naar een bezoldigingsstructuur voor de op te richten zelfstandige LVB-eenheid kunnen worden ingesteld. Het onderzoek zou zich kunnen richten op de vaststelling van een gemiddeld bezoldigingsniveau naar maatstaven in Europees verband, waarbij rekening dient te worden gehouden met de koopkracht van de betreffende LVK's in de onderscheidene landen. Een aldus ontstane vrije arbeidsmarktsituatie in Europees verband met eventuele mogelijkheden van systeemomscholing zou mede een structurele oplossing kunnen vormen voor de thans ontstane discrepantie tussen bezoldigingsniveau en de vrijheid van solliciteren naar functies met andere bezoldigingsperspectieven.

De Commissie heeft aan het slot van de bijeenkomst van 18 juli 1985 mogen constateren dat alle betrokken partijen in principe met het voorstel kunnen instemmen onder het voorbehoud van akkoordverklaring van de daarvoor verantwoordelijke organen.

's-Gravenhage, 18 juli 1985,  
De Advies- en Arbitragecommissie Rijksdienst,

Prof.dr. W. Albeda  
- voorzitter

Th.H. Dragt  
- secretaris

Prof.mr. M.G. Rood  
- lid

Prof.dr. D.J. Wolfson  
- lid

Mr. J. Biemond  
- bijzonder lid

Dr. P. Siderius  
- bijzonder lid